

КОРРУПЦИЯ – ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ

Коррупция сегодня является одной из самых злободневных проблем, решением которой занимается уже не одно поколение исследователей. В современных условиях глобализации, когда коррупция приобретает новые формы и виды, сдерживание ее роста, создание благоприятных условий для ее искоренения являются первостепенными, учитывая негативное влияние, которое она оказывает на развитие мира и всего человечества. Кроме того, что коррупция подрывает устои государственного управления, разрушает принципы равенства и социальной справедливости, тормозит экономическое развитие и отрицательно влияет на социальное благополучие государства, данное противоправное деяние подрывает моральные устои, формирует в человеке безнравственность и уничтожает веру в завтрашний день, веру в государство как основного вершителя власти.

Этимологически термин «коррупция» происходит от лат. «corruptio», означающего подкуп, подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц: «коррумпируют» от лат. «corruptare» – подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами.

С момента обретения Республикой Беларусь независимости руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности, и, как следствие, реализации белорусской экономической модели развития государства, поддержанию стабильности в стране.

Противодействие коррупции – главная задача любого современного государства, это та область, где необходимо и неизбежно взаимодействие общества и власти. Без эффективного взаимодействия общества и власти борьба с коррупцией обречена на провал. Отметим, что противодействия коррупции условно можно подразделить на два направления: усилия, предпринимаемые на международном уровне, и национальная политика борьбы с коррупцией на уровне отдельно взятой страны.

На международном уровне обеспечение правового регулирования в области противодействия и борьбы с коррупцией принимаются со стороны таких производных субъектов международного права, как ООН, Европейский союз, ОЭСР, ГРЕКО, ФАТВ, СНГ и ряда других авторитетных международных организаций регионального и специализированного характера.

Анализируя рекомендации, которые предлагает мировое сообщество, можно выделить несколько основных мер по борьбе с коррупцией, которые в совокупности могут рассматриваться как некая система, где отсутствие хотя

бы одного из элементов ставит под угрозу всю ее целостность: это уголовно-правовые и административно-правовые меры, т. е. некая карательная форма, подразумевающая привлечение к ответственности за совершение тех или иных коррупционных преступлений, и это превентивные меры, которые, в свою очередь, подразделяется на две составляющие – идейно-нравственные основы (повышение правового сознания, правовой грамотности общества) и обеспечение прозрачности государственной системы власти и управления (независимо рассмотрение ли это обращений граждан или принятие решений на соответствующих уровнях), а также подотчетность должностных лиц в части своих доходов и расходов.

По данным международного движения по противодействию коррупции «Transparency International» и Центра антикоррупционных исследований и инициатив Индекс восприятия коррупции (уровень коррупции в государственном секторе, который ранжируют страны мира по шкале от 0 до 10 баллов, причем ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции) показывает, что коррупции подвержены почти все государства мира, вне зависимости от степени развития, социальных условий и уровня экономического благополучия.

Казалось бы, сколько всего сделано на столь высоком уровне, имеется обширная международно-правовая база, разработаны и ведутся работы по усовершенствованию системы мер по противодействию и борьбе с коррупцией, тем не менее, проблема не становится, более того, она приобретает новые виды и формы, выходящая за рамки одного государства.

Каждое государство вырабатывает свои подходы к определению организационно-правовых механизмов в борьбе с коррупцией, отражая специфику социально-экономического развития страны и особенности своей правовой системы. Спектр организационно-правовых антикоррупционных мероприятий в разных странах достаточно широк: принятие законодательных актов по борьбе с коррупцией, усиление требований при принятии на работу в государственные органы, ужесточение санкций за коррупционные преступления, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных актов, создание специальных образований по борьбе с коррупцией и др.

Изучение зарубежного опыта свидетельствует о том, что во многих государствах мира приняты специальные антикоррупционные законы. В частности, в Республике Беларусь действует закон «О борьбе с коррупцией», в Российской Федерации Федеральный закон «О противодействии коррупции», в Республике Казахстан закон «О борьбе с коррупцией», в Республике Корея закон «О борьбе с коррупцией», в Великобритании закон «О предупреждении коррупции», в Германии закон «О борьбе с коррупцией». Кроме того, в Германии приняты Акт против международной коррупции, Антикоррупционный Акт

Европейского союза и ряд других актов, направленные на имплементацию международных антикоррупционных инструментов в законодательство Германии. Определенный интерес вызывает опыт Сингапура по реализации мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции. Так, здесь огромную роль в предотвращении коррупции сыграл специально созданный уполномоченный орган – Бюро по расследованию случаев коррупции, который непосредственно подотчетен Президенту страны и обладает политической и функциональной самостоятельностью. Кроме того, отличительной особенностью сингапурского законодательства в этой сфере является то, что, по сути, устанавливается презумпция виновности чиновника, что фактически переносит бремя доказывания своей невиновности на служащего, который должен убедить, что вознаграждение не получено в рамках коррупционной схемы.

В борьбе с коррупцией представляется оправданной практика ряда государств (Украина, Узбекистан, Эстония), где статьи о взяточничестве распространяются на всех должностных лиц, а не только занимающих государственные должности.

Интересное положение содержит итальянское законодательство, согласно которому лица, осуществляющие подкуп государственных служащих, несут такую же ответственность, что и коррупционеры. Но если частное лицо дает вознаграждения за уже совершенные действия, оно не подлежит уголовной ответственности. Особо оговорена ответственность за неудавшееся подстрекательство к подкупу.

Таким образом, в современных условиях глобализации, когда коррупция постоянно приобретает новые формы и виды, первостепенной задачей для каждого государства является разработка эффективных антикоррупционных мер. Отметим, что есть государства со значительно низким уровнем коррупции, а следовательно существуют эффективные средства борьбы с данным негативным явлением. Так, неотъемлемым условием в противодействии коррупции является анализ и использование эффективного зарубежного антикоррупционного опыта. Однако следует учесть, что заимствование должно быть избирательным, с учетом национальных особенностей каждого конкретного государства.